

Estudo Técnico Preliminar 59/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 64581.004297/2025-38

2. Descrição da necessidade

O Hospital Militar de Área de Manaus (HMAM) enfrenta uma situação crítica que compromete a capacidade de atendimento emergencial, ou seja, de transporte de pacientes em suas ambulâncias. A frota de ambulâncias, composta por veículos das marcas Ford (modelo DUCATO) e IVECO (modelo DAILY), necessita urgentemente da substituição de pneus para garantir a segurança operacional e a plena funcionalidade no transporte de usuários do sistema de saúde do Exército Brasileiro.

A necessidade premente surge da ausência em estoque de pneus na bitola 225 75 R16 C no 12º Batalhão de Suprimento, organização militar responsável pelo fornecimento desse tipo de item a todas as Organizações Militares (OM) do Comando Militar da Amazônia (CMA). Essa lacuna no suprimento centralizado impede que o HMAM reponha os pneus desgastados ou danificados, colocando em risco a capacidade de resposta a emergências e o atendimento contínuo aos pacientes.

O problema identificado é a restrição na mobilidade e segurança das ambulâncias, causada pela falta de pneus adequados. O que se almeja alcançar com esta contratação é a restabelecimento da plena capacidade operacional das ambulâncias, garantindo o transporte seguro e eficiente de pacientes, o que impacta diretamente a qualidade e a agilidade dos serviços de saúde prestados pelo HMAM à comunidade militar.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Pelotão de Transporte	JOSÉ GILVAN MEDEIROS DA SILVA - 2º Ten QAO

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Para atender à demanda e garantir a segurança e funcionalidade das ambulâncias, o objeto da contratação – pneus – deve atender aos seguintes requisitos indispensáveis:

- Especificações Técnicas:
 - Quantidade: 08 (oito) unidades.
 - Bitola: 225 75 R16 C.
 - Aplicação: Pneus radiais para veículos de transporte de passageiros (ambulâncias), com capacidade de carga e velocidade adequadas para o uso em condições urbanas e rodoviárias, compatíveis com os modelos Ford DUCATO e IVECO DAILY.
 - Índice de Carga e Velocidade: Deverão apresentar índices de carga e velocidade iguais ou superiores aos especificados pelo fabricante dos veículos, ou em conformidade com as normas técnicas brasileiras aplicáveis a veículos de transporte de emergência.

- **Durabilidade:** Os pneus deverão apresentar características de construção que garantam durabilidade e resistência a desgastes em condições de uso contínuo, típicas de veículos de emergência.
- **Padrões Mínimos de Qualidade:**
 - **Certificação:** Os pneus deverão possuir certificação do Instituto Nacional de Metrologia, Qualidade e Tecnologia (INMETRO), conforme regulamentação vigente no Brasil para produtos automotivos.
 - **Garantia:** O fornecedor deverá oferecer garantia mínima de 05 (cinco) anos contra defeitos de fabricação, contados a partir da data de entrega dos produtos.
 - **Origem:** Produtos de primeira linha, de fabricantes reconhecidos no mercado, com comprovada qualidade e desempenho.
- **Critérios e Práticas de Sustentabilidade:**
 - **Fabricação:** Priorizar produtos de fabricantes que demonstrem responsabilidade ambiental em seus processos produtivos, com comprovação de práticas de gestão ambiental, como tratamento de efluentes, descarte adequado de resíduos e redução do consumo de recursos naturais.
 - **Logística Reversa:** O fornecedor deverá comprovar a participação em programas de logística reversa de pneus, conforme a Política Nacional de Resíduos Sólidos (Lei nº 12.305/2010), para o descarte ambientalmente adequado dos pneus inservíveis.
 - **Reciclagem:** Será valorizada a oferta de pneus com componentes reciclados em sua composição, desde que não comprometam a segurança e o desempenho do produto.

A inclusão desses requisitos visa assegurar que a contratação resulte na aquisição de produtos que não apenas atendam à necessidade imediata, mas que também ofereçam segurança, qualidade e estejam em conformidade com as diretrizes de sustentabilidade na administração pública.

5. Levantamento de Mercado

O levantamento de mercado para a aquisição de pneus 225/75 R16 C para as ambulâncias do Hospital Militar de Área de Manaus (HMAM) foi realizado com o objetivo de prospectar e analisar as alternativas de soluções disponíveis, identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações, bem como verificar a compatibilidade de preços com o mercado. Para tanto, foi realizada uma pesquisa de preços detalhada através da plataforma Compras.gov.br, consultando contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, abrangendo o período de 12 meses.

A pesquisa de preço, identificada pelo número 88/2025, foi conduzida pela UASG 160020. O objeto da pesquisa foi a aquisição de "Pneu Veículo Automotivo Material Banda Rodagem: Borracha Alta Resistência, Sem Câmara, 225/75 R16, tipo C, Modelo: Radial".

Foram coletados diversos preços unitários, dos quais alguns foram desconsiderados por serem inexequíveis, inconsistentes ou excessivamente elevados, conforme detalhamento na Nota Técnica do relatório de pesquisa. Dentre os preços válidos, foram identificados:

- Menor Preço: R\$ 600,00
- Média: R\$ 699,7158
- Mediana: R\$ 712,50
- Maior Preço: R\$ 770,00

A metodologia para obtenção do preço estimado baseou-se na mediana dos valores obtidos na pesquisa de preços, em razão de sua robustez e resistência a distorções. Essa abordagem também cumpre o § 6º do Art. 6º da IN SEGES/ME nº 65/2021, que estabelece que o valor não poderá ser superior à mediana do item nos sistemas consultados quando o preço estimado for obtido com base única no inciso I do art. 5º.

O levantamento demonstrou a existência de fornecedores e produtos no mercado que atendem às especificações técnicas e de qualidade requeridas para o objeto da contratação. As contratações correlatas analisadas, muitas delas realizadas por outras unidades do Comando do Exército e outros órgãos públicos, como prefeituras e secretarias estaduais, validam a disponibilidade e o valor de mercado para o tipo de pneu demandado. Não foram identificadas novas metodologias ou tecnologias que alterem fundamentalmente a natureza da aquisição, mas sim a necessidade de compatibilidade com modelos de ambulâncias específicos e a importância da certificação INMETRO para a segurança.

6. Descrição da solução como um todo

A solução proposta visa suprir a necessidade imediata e crítica do Hospital Militar de Área de Manaus (HMAM) referente à aquisição de 08 (oito) pneus com as especificações 225 75 R16 C, destinados às duas viaturas ambulâncias, sendo uma da marca Ford, modelo DUCATO, e outra da marca IVECO, modelo DAILY. Essa aquisição se dará por meio de dispensa de licitação, conforme a legislação vigente, em virtude da urgência e da impossibilidade de suprimento pela cadeia regular de abastecimento do Exército Brasileiro.

A solução como um todo abrange a entrega dos pneus novos, observando rigorosamente as especificações técnicas e os requisitos de qualidade e sustentabilidade estabelecidos na Seção 1 – NECESSIDADE. Os pneus a serem adquiridos devem ser do tipo "Sem Câmara" e "Radial", com banda de rodagem de borracha de alta resistência, compatíveis com os modelos de ambulâncias mencionados.

Justificativa Técnica da Escolha do Tipo de Solução: A escolha por pneus com as características 225 75 R16 C, do tipo "Sem Câmara" e "Radial", é fundamental para garantir a segurança, o desempenho e a adequação às viaturas ambulâncias do HMAM. Essas especificações são as recomendadas pelos fabricantes dos veículos para o tipo de serviço de emergência e transporte de pacientes, que exige alta confiabilidade e durabilidade dos componentes. Pneus radiais oferecem maior estabilidade, menor resistência ao rolamento e melhor dissipação de calor em comparação com pneus diagonais, o que é crucial para veículos que operam com cargas elevadas e por longos períodos. A condição "Sem Câmara" reduz o risco de esvaziamento rápido em caso de perfuração e simplifica os reparos. A aquisição de pneus que atendam a esses padrões técnicos assegura a manutenção da capacidade operacional das ambulâncias e, conseqüentemente, a continuidade dos serviços de saúde prestados pelo HMAM.

Justificativa Econômica da Escolha do Tipo de Solução: A adoção da modalidade de dispensa de licitação, justificada pela urgência e pela ausência de estoque no 12º Batalhão de Suprimento, permite uma contratação célere, minimizando o tempo de inatividade das ambulâncias. Embora seja uma dispensa, a pesquisa de mercado realizada no Compras.gov.br (Pesquisa nº 88/2025) demonstrou a compatibilidade dos preços estimados com os praticados no mercado. O valor estimado da contratação, R\$ 5.700,00 para as 08 unidades, é compatível com a mediana dos preços coletados (R\$ 712,50 por unidade). A aquisição de pneus de qualidade e com as especificações corretas, mesmo que por dispensa, evita gastos futuros com manutenções corretivas excessivas ou com a substituição prematura de pneus de qualidade inferior, representando uma economia a médio e longo prazo para a Administração. A garantia de 05 anos contra defeitos de fabricação (conforme item 1.3 - Requisitos da Contratação) também contribui para a sustentabilidade econômica da contratação.

Não há exigências adicionais relacionadas à manutenção ou assistência técnica direta dos pneus, uma vez que a instalação e eventuais reparos serão de responsabilidade da equipe de manutenção do HMAM ou de oficinas credenciadas pelo Exército Brasileiro. A solução, portanto, foca na aquisição do bem com as especificações e garantias necessárias para o uso imediato e eficaz.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A estimativa das quantidades a serem contratadas baseia-se na necessidade de substituição imediata dos pneus de duas viaturas ambulâncias que compõem a frota do Hospital Militar de Área de Manaus (HMAM). Ambas as ambulâncias, uma da marca Ford (modelo DUCATO) e outra da marca IVECO (modelo DAILY), requerem a substituição de 04 (quatro) pneus cada, totalizando a demanda de 08 (oito) unidades.

A necessidade de 08 pneus é um fato concreto e diretamente relacionado à segurança e operacionalidade dos veículos. As ambulâncias são viaturas de emergência, e a condição dos pneus é um fator crítico para a segurança do paciente e da equipe, bem como para a agilidade no atendimento. A utilização de pneus desgastados ou em condições inadequadas representa um risco iminente de acidentes e de interrupção do serviço, o que é inaceitável para um hospital que presta serviços de pronto atendimento, entre outros, diariamente.

A estimativa foi obtida a partir da necessidade de substituição de bens atualmente disponíveis que se encontram em estado crítico de uso, conforme identificação pela área requisitante (Setor de Transporte do HMAM). Não se trata de um acréscimo de frota ou de atividades, mas sim da manutenção da capacidade operacional existente.

Memória de Cálculo:

- **Viaturas ambulâncias HMAM:** 2 (duas)
- **Pneus por viatura:** 4 (quatro)
- **Total de pneus a serem adquiridos:** 2 viaturas x 4 pneus/viatura = 8 pneus.

Documentos que dão Suporte:

A justificativa para a quantidade demandada é suportada pela descrição da necessidade evidenciada na Seção 1 deste ETP, que aponta a indisponibilidade de suprimento pela cadeia regular (12º Batalhão de Suprimento) e a urgência na substituição dos pneus para a plena operacionalidade das ambulâncias. O Relatório de pesquisa de preço já previu a quantidade de 8 unidades para o item 1, reforçando a consistência da estimativa.

Não há interdependência com outras contratações que impactem diretamente a quantidade de pneus necessária para este fim específico, pois a demanda é pontual e emergencial para a manutenção das ambulâncias do HMAM. A economia de escala, neste caso, é obtida pela aquisição do quantitativo exato e necessário para atender à criticidade da situação, evitando estoques desnecessários.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 5.700,00

A estimativa do valor da contratação foi estabelecida com base em pesquisa de preços detalhada realizada no sistema Compras.gov.br, conforme preconiza a legislação vigente e a Instrução Normativa SEGES/ME nº 65 /2021. A pesquisa, de número 88/2025, conduzida pela UASG 160020, foi concluída com um total de 1 item cotado.

Para a definição do valor estimado, foi utilizado o método da **mediana** dos valores obtidos na pesquisa de preços, uma técnica considerada robusta e resistente a distorções. Este procedimento está em conformidade com o § 6º do Art. 6º da IN SEGES/ME nº 65/2021, que estabelece que o valor estimado não poderá ser superior à mediana do item nos sistemas consultados quando a estimativa é baseada unicamente no inciso I do Art. 5º da mesma IN.

Os preços coletados para o item Pneu 225/75 R16 C apresentaram a seguinte consolidação:

- Menor Preço: R\$ 600,00
- Média: R\$ 699,7158
- Mediana: R\$ 712,50
- Maior Preço: R\$ 770,00

Foram desconsiderados preços inexequíveis, inconsistentes ou excessivamente elevados, conforme detalhado na Nota Técnica do relatório de pesquisa de preços.

Memória de Cálculo do Valor da Contratação:

- Item: Pneu 225/75 R16 C
- Quantidade: 8 unidades
- Valor Unitário Referencial (Mediana): R\$ 712,50
- Valor Total Estimado da Contratação: 8 unidades * R\$ 712,50/unidade = R\$ 5.700,00

O valor final estimado da contratação é de R\$ 5.700,00.

Documentos de Suporte:

O valor estimado da contratação é integralmente suportado pelo "Relatório de pesquisa de preço" (Pesquisa nº 88/2025), que é parte anexa a este Estudo Técnico Preliminar. Este documento detalha a metodologia de coleta, os preços individualmente consultados, as justificativas para desconsideração de alguns valores e a memória de cálculo que resultou na estimativa final. A pesquisa certifica que o preço estimado é compatível com os praticados no mercado e vantajoso para a Administração.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A regra geral aplicável às licitações é o parcelamento do objeto, visando ampliar a competitividade e otimizar a obtenção de propostas mais vantajosas para a Administração Pública, conforme preconiza o § 1º do art. 23 da Lei nº 8.666/1993 e reiterado pela jurisprudência, a exemplo da Súmula 247 do Tribunal de Contas da União (TCU). Contudo, a presente contratação não será objeto de parcelamento, e essa decisão se alinha à própria natureza do procedimento adotado.

A modalidade escolhida para a aquisição é a Dispensa de Licitação Eletrônica, conforme a pesquisa nº 88/2025, que visa a contratação de um único item: o pneu 225/75 R16 C. Em procedimentos de dispensa que contemplam um único item, por sua própria definição e operacionalidade, não há margem para parcelamento do objeto. A contratação ocorrerá com um único fornecedor que ofertar a proposta mais vantajosa para o item específico.

A decisão de **não parcelar a solução** é, portanto, inerente à forma de aquisição e se fundamenta nos seguintes aspectos:

- **Natureza do Objeto e Unicidade do Item:** A presente contratação se refere à aquisição de 08 (oito) unidades de um item homogêneo e de mesma especificação: o Pneu 225/75 R16 C. A dispensa eletrônica para um item único não permite a divisão da aquisição em múltiplos lotes ou a contratação com diferentes fornecedores para uma mesma especificação.

- **Racionalidade Administrativa:** Parcelar a aquisição de um único item, mesmo que em um procedimento de dispensa, seria um contrassenso administrativo. Tal fragmentação implicaria na criação de múltiplos processos burocráticos para um objetivo que, por sua natureza, deve ser tratado de forma unitária para otimizar tempo e recursos.
- **Inexistência de Ganhos de Economia de Escala por Parcelamento:** Para um quantitativo de apenas 08 (oito) pneus, o parcelamento não resultaria em economia de escala. Pelo contrário, a tentativa de fragmentação de um único item geraria custos adicionais de gestão e fiscalização, sem agregar valor ou competitividade. A aquisição do total necessário em uma única contratação, mesmo via dispensa eletrônica, já busca o preço mais vantajoso dentro do item singular licitado, conforme demonstrado pela pesquisa de preços que utilizou a mediana dos valores.
- **Celeridade e Eficiência:** A urgência da necessidade de suprimento dos pneus para as ambulâncias do HMAM demanda um processo ágil. A dispensa de licitação para um único item é, por si só, um mecanismo que visa a celeridade. Qualquer tentativa de parcelamento do item em questão atrasaria a resolução da necessidade crítica sem trazer benefícios para a Administração.

Diante do exposto, a não adoção do parcelamento é justificada pela própria natureza da modalidade de contratação (dispensa eletrônica de item único), pela necessidade premente do objeto, pela ausência de benefícios econômicos ou administrativos com a fragmentação, e pela busca por celeridade e eficiência na solução da demanda do HMAM.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não foram identificadas contratações diretas que guardem correlação ou interdependência com o objeto da presente aquisição de pneus, sejam elas já realizadas ou futuras, que impactem diretamente a execução ou a viabilidade desta contratação específica.

A demanda por pneus para as ambulâncias do Hospital Militar de Área de Manaus (HMAM) surge de uma necessidade pontual e emergencial. Embora o 12º Batalhão de Suprimento seja o responsável pelo fornecimento de pneus a todas as Organizações Militares (OM) do Comando Militar da Amazônia (CMA), a presente contratação é motivada pela ausência desse item em estoque na cadeia de suprimentos para o ano de 2025, o que impede o atendimento da demanda por via regular.

A pesquisa de mercado realizada no Compras.gov.br (Pesquisa nº 88/2025) revelou que existem diversas contratações de pneus de especificações similares realizadas por outros órgãos e entidades da administração pública, incluindo outras unidades do Comando do Exército. No entanto, essas contratações foram utilizadas apenas como referência para a estimativa de preços e para a prospecção de mercado. Não há, contudo, qualquer vinculação ou dependência que exija a coordenação ou a simultaneidade com as contratações do HMAM.

A aquisição dos 08 pneus para as duas ambulâncias do HMAM é uma ação isolada e de caráter emergencial, focada na imediata retomada da plena capacidade de transporte dos pacientes. Não há necessidade de coordenar esta aquisição com outros processos, como a compra de peças automotivas específicas, manutenção programada de veículos que requeiram um planejamento de longo prazo de pneus, ou a contratação de serviços de borracharia em grande escala, pois a demanda é para um número restrito de itens essenciais.

Dessa forma, a presente contratação se configura como uma ação autônoma e indispensável para a manutenção dos serviços de saúde do HMAM, não havendo contratos correlatos ou interdependentes que influenciem sua execução ou que necessitem de gerenciamento conjunto para otimização de recursos ou processos.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente contratação para a aquisição de pneus 225/75 R16 C para as ambulâncias do Hospital Militar de Área de Manaus (HMAM) demonstra alinhamento com o planejamento do órgão, mesmo diante de sua natureza emergencial e pontual.

Inicialmente, a aquisição destes pneus não havia sido prevista no Plano Anual de Contratações (PAC) do ano anterior (2024) para o exercício de 2025. Isso ocorreu porque a necessidade emergencial de substituição de pneus, decorrente da ausência de estoque no 12º Batalhão de Suprimento, surgiu de forma imprevista e não pôde ser antecipada no planejamento original. A cadeia de suprimentos era o canal esperado para o atendimento dessa demanda, e a falha no abastecimento centralizado configurou uma situação de urgência.

Contudo, em virtude da criticidade da situação e da indispensabilidade dos veículos para o atendimento à saúde dos usuários do sistema do Exército Brasileiro, a necessidade foi incluída no Plano Anual de Contratações 2025 no próprio ano de 2025, através da formalização da demanda por meio do Documento de Formalização da Demanda (DFD) nº 100/2025. Esta inclusão extemporânea reflete a flexibilidade e a capacidade de adaptação do planejamento da Administração Pública para atender a demandas supervenientes e de caráter urgente, sem comprometer a transparência e a conformidade com as diretrizes de planejamento.

A previsão no PAC, mesmo que em momento posterior à elaboração inicial, é fundamental para conferir legitimidade e transparência à contratação, garantindo que a aquisição esteja integrada ao planejamento estratégico e operacional do HMAM e do Comando Militar da Amazônia (CMA). A inserção do item no PAC 2025 por meio do DFD nº 100/2025 valida a necessidade e a justifica perante os instrumentos de planejamento do órgão.

Portanto, embora não planejada inicialmente no ano anterior, a contratação está devidamente alinhada ao planejamento corrente do HMAM, demonstrando a adequação da gestão às demandas emergentes e a observância dos princípios da eficiência e da transparência na administração pública.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A aquisição dos oito pneus 225 75 R16 C para as ambulâncias do Hospital Militar de Área de Manaus (HMAM) gerará uma série de benefícios diretos e indiretos, essenciais para a efetividade dos serviços prestados e para o melhor aproveitamento dos recursos públicos:

- **Efetividade na Prestação de Serviços de Saúde:** O principal benefício direto é a restauração da plena capacidade operacional das duas ambulâncias do HMAM. Com pneus adequados e em bom estado, os veículos estarão aptos a realizar o transporte de pacientes com segurança e eficiência, garantindo o atendimento ágil em situações de emergência, remoções para UTI e deslocamentos para o centro cirúrgico. Isso impacta diretamente a qualidade de vida e a saúde dos usuários do sistema de saúde do Exército Brasileiro, que são atendidos por este Hospital diariamente.
- **Segurança Operacional:** A substituição dos pneus desgastados ou em condições inadequadas elimina um grave risco à segurança do pessoal e do material transportado. Pneus novos e com as especificações corretas minimizam a probabilidade de acidentes, falhas mecânicas relacionadas aos pneus e interrupções no serviço, essenciais para viaturas que operam sob pressão em situações de urgência.
- **Eficiência e Redução de Custos Indiretos:** A aquisição rápida e pontual dos pneus evita a paralisação prolongada das ambulâncias, o que geraria custos indiretos significativos. A inoperância dos veículos implicaria na necessidade de terceirização de transportes emergenciais, deslocamento de pessoal e outros encargos não previstos, além de possíveis impactos na saúde dos pacientes pela demora no atendimento. A solução proposta, embora emergencial, busca a economicidade ao mitigar esses custos adicionais.

- **Melhor Aproveitamento dos Recursos Materiais:** Ao garantir a funcionalidade das ambulâncias, a contratação assegura o melhor aproveitamento de um ativo valioso da Administração. Ambulâncias em pleno funcionamento representam um investimento que se traduz em capacidade de atendimento, otimizando a frota existente e evitando a necessidade de aquisições ou locações de veículos adicionais.
- **Conformidade com Padrões de Qualidade e Sustentabilidade:** A exigência de certificação INMETRO e a consideração de critérios de sustentabilidade na fabricação e logística reversa (conforme item 1.3 deste ETP) promovem o desenvolvimento nacional sustentável. Ao adquirir produtos que atendam a esses padrões, a Administração incentiva práticas responsáveis na cadeia de suprimentos e demonstra compromisso com a gestão ambiental, contribuindo para a redução de impactos negativos.
- **Minimização de Riscos de Gestão:** A célere resolução da situação de desabastecimento de um item crítico, que não pôde ser suprido pela cadeia regular, demonstra a capacidade da Administração em gerenciar riscos e prover soluções eficazes para a continuidade dos serviços essenciais.

13. Providências a serem Adotadas

Para a efetivação da presente contratação por dispensa de licitação e para garantir a correta gestão e fiscalização do futuro contrato, o Hospital Militar de Área de Manaus (HMAM) deverá adotar as seguintes providências, previamente à celebração do contrato:

- **Formalização do Processo de Dispensa de Licitação:**
 - Assegurar que toda a documentação pertinente à dispensa, incluindo a justificativa da necessidade, a estimativa de preços e a fundamentação legal, esteja devidamente formalizada e autuada no processo administrativo de contratação.
 - Publicar o aviso da dispensa, conforme exigido pela Lei nº 14.133/2021, em conformidade com os prazos e meios de divulgação previstos, garantindo a transparência do ato.
- **Verificação da Habilitação do Fornecedor:**
 - Realizar a devida verificação da regularidade jurídica, fiscal e trabalhista do fornecedor a ser contratado, incluindo a consulta a cadastros de inidôneos e suspensos, bem como a comprovação de sua qualificação técnica e econômico-financeira para o fornecimento dos pneus.
- **Emissão do Contrato:**
 - Proceder à emissão do instrumento de contratação em conformidade com a proposta do fornecedor, o ETP e o Termo de Referência, detalhando as especificações do objeto, prazos de entrega, condições de pagamento, garantias e demais cláusulas essenciais.
- **Designação de Fiscal do Contrato:**
 - Assegurar que os fiscais designados (Encarregado do Setor de Material) e Chefe de Garagem possuam a devida capacitação para o desempenho das atividades de fiscalização e gestão contratual, que incluem o acompanhamento da entrega, a verificação da qualidade dos pneus, a conferência das notas fiscais e o ateste dos serviços/produtos.
- **Adequação do Ambiente da Organização (Logística e Armazenamento):**
 - O Setor de Transporte do HMAM deverá estar preparado para o recebimento dos pneus, garantindo espaço adequado para armazenamento temporário, caso a instalação não seja imediata, e os recursos humanos necessários para o manuseio e a montagem nos veículos.
 - Planejar a execução da montagem dos pneus nas ambulâncias imediatamente após o recebimento, a fim de restabelecer a operacionalidade dos veículos com a máxima celeridade.

- **Controle e Acompanhamento:**

- Estabelecer rotinas internas para o controle e acompanhamento da execução do contrato, incluindo a verificação do cumprimento dos prazos e a conformidade do objeto entregue com as especificações contratadas.

Essas providências visam assegurar que a contratação, mesmo em caráter de dispensa, ocorra de forma transparente, eficiente e em conformidade com os princípios da administração pública, garantindo que o HMAM obtenha os pneus necessários em tempo hábil e com a qualidade esperada.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A aquisição de pneus, por si só, possui potenciais impactos ambientais inerentes ao ciclo de vida do produto, desde a sua fabricação até o descarte final. No contexto da presente contratação para o Hospital Militar de Área de Manaus (HMAM), os principais impactos ambientais e as respectivas medidas de tratamento ou mitigadoras são:

- **Impacto: Geração de Resíduos Sólidos (Pneus Inservíveis).**

- Descrição: Os pneus substituídos nas ambulâncias do HMAM, por estarem desgastados, se tornam resíduos sólidos. O descarte inadequado de pneus gera problemas ambientais graves, como o acúmulo em aterros (demorando séculos para se decompor), proliferação de vetores de doenças (como mosquitos *Aedes aegypti*), contaminação do solo e da água por substâncias tóxicas e riscos de incêndios.
- Medidas de Tratamento/Mitigadoras: A principal medida mitigadora é a observância da Política Nacional de Resíduos Sólidos (Lei nº 12.305/2010), que estabelece a logística reversa para pneus. Conforme os requisitos da contratação, o fornecedor deverá comprovar a participação em programas de logística reversa de pneus. Isso garante que os pneus inservíveis sejam coletados, transportados e destinados para reciclagem ou coprocessamento, transformando-os em novos produtos ou em fonte de energia. O HMAM, como gerador desses resíduos, deverá entregar os pneus substituídos a pontos de coleta ou empresas especializadas que fazem parte desse sistema de logística reversa.

- **Impacto: Consumo de Recursos Naturais e Energia na Fabricação.**

- Descrição: A produção de pneus demanda recursos naturais como borracha natural e sintética, produtos derivados de petróleo, aço e tecidos, além de um consumo considerável de energia e água nos processos industriais.
- Medidas de Tratamento/Mitigadoras: Embora o HMAM não tenha controle direto sobre o processo de fabricação, os requisitos de contratação priorizam a aquisição de produtos de fabricantes que demonstrem responsabilidade ambiental em seus processos produtivos, com comprovação de práticas de gestão ambiental (tratamento de efluentes, descarte adequado de resíduos, redução do consumo de recursos naturais).

- **Impacto: Emissões Atmosféricas durante a Produção e Transporte.**

- Descrição: A fabricação de pneus e o transporte dos produtos até o local de entrega geram emissões de gases de efeito estufa e outros poluentes atmosféricos.
- Medidas de Tratamento/Mitigadoras: Embora a mitigação direta das emissões não seja factível nesta etapa, a escolha por fornecedores que demonstrem responsabilidade ambiental em seus

processos produtivos e logísticos, conforme mencionado acima, contribui indiretamente para a redução dessas emissões. Além disso, a aquisição de pneus de qualidade superior, com maior durabilidade, reduz a frequência de substituição e, conseqüentemente, a demanda por novos produtos e seus impactos associados ao longo do tempo.

Em suma, a Administração Pública, por meio dos requisitos de contratação e da priorização da logística reversa, busca mitigar os impactos ambientais negativos associados à aquisição de pneus, alinhando a necessidade operacional com a responsabilidade socioambiental.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Com base nos elementos apresentados e analisados no presente Estudo Técnico Preliminar (ETP), declara-se que a contratação para a aquisição de 08 (oito) pneus 225 75 R16 C para as ambulâncias do Hospital Militar de Área de Manaus (HMAM) é **VIÁVEL e RAZOÁVEL**.

A viabilidade da contratação é justificada pelos seguintes pontos:

- **Necessidade Comprovada e Urgente:** A demanda por pneus é real e crítica, decorrente da indisponibilidade do item na cadeia de suprimentos regular do Exército Brasileiro e da iminente inoperância de viaturas essenciais para o atendimento à saúde. A ausência de suprimento compromete diretamente a segurança e a capacidade de resposta do HMAM em situações de emergência, UTI e transporte de pacientes, tornando a aquisição indispensável.
- **Adequação da Solução Técnica:** A solução proposta, aquisição de pneus com as especificações 225 75 R16 C, tipo "Sem Câmara" e "Radial", é a que melhor atende aos requisitos técnicos e de segurança para as ambulâncias Ford DUCATO e IVECO DAILY, garantindo a retomada da plena operacionalidade dos veículos.
- **Estimativa de Preço Realista e Vantajosa:** A pesquisa de mercado realizada no Compras.gov.br (Pesquisa nº 88/2025) demonstrou a existência de fornecedores e produtos no mercado e permitiu a obtenção de um preço estimado de R\$ 5.700,00, baseado na mediana dos valores consultados (R\$ 712,50 por unidade). Este valor é compatível com os praticados no mercado e considerado vantajoso para a Administração, cumprindo o que preceitua a IN SEGES/ME nº 65/2021.
- **Quantitativo Adequado:** A estimativa de 08 (oito) unidades é precisa e corresponde exatamente à necessidade de substituição de todos os pneus de duas ambulâncias, evitando aquisições desnecessárias ou insuficientes.
- **Justificativa de Não Parcelamento Consistente:** A decisão de não parcelar a solução é coerente com a natureza da aquisição (dispensa eletrônica de item único), o baixo quantitativo demandado e a ausência de ganhos em economia de escala, otimizando o processo administrativo e a celeridade da contratação.
- **Alinhamento ao Planejamento:** Embora a necessidade tenha surgido de forma superveniente, foi devidamente incluída no Plano Anual de Contratações 2025 por meio do Documento de Formalização da Demanda nº 100/2025, garantindo a conformidade com as diretrizes de planejamento do órgão.
- **Benefícios Claros e Tangíveis:** A contratação proporcionará ganhos diretos em efetividade na prestação de serviços de saúde, segurança operacional, eficiência, redução de custos indiretos e melhor aproveitamento dos recursos materiais, além de alinhar a aquisição a critérios de sustentabilidade.
- **Mitigação de Impactos Ambientais:** As medidas propostas para tratamento e mitigação de possíveis impactos ambientais, com foco na logística reversa de pneus inservíveis e na priorização de fabricantes com gestão ambiental responsável, demonstram a preocupação da Administração com a sustentabilidade.

Em suma, a presente contratação, a ser realizada por dispensa de licitação, é a medida mais adequada e eficiente para suprir uma necessidade urgente e essencial do Hospital Militar de Área de Manaus. Todos os elementos analisados nos estudos preliminares confirmam a razoabilidade e a viabilidade da aquisição, garantindo que os recursos públicos sejam empregados de forma eficiente e em benefício direto da população atendida pelo HMAM.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

LUCAS SCHEIDEGGER FERREIRA PASSOS

Membro da Equipe de Planejamento da Contratação

MARCIO DE LIMA SILVEIRA

Membro da Equipe de Planejamento da Contratação

Despacho: Autorizo o Estudo Técnico Preliminar de aquisição de Pneu para o Hospital Militar de Área de Manaus.

ALESSANDRO SARTORI THIES

Ordenador de Despesas